

Projekt

z dnia 10 czerwca 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W STRZEGOMIU**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej podjęcia działań mających na celu zapobieżenie tworzeniu na terenie gminy Strzegom jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska w Strzegomiu uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że wniesiona petycja w przedmiocie podjęcia działań mających na celu zapobieżenie tworzeniu na terenie gminy Strzegom jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Strzegomiu zobowiązując do przesłania wnoszącemu petycję niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Składający petycję zwrócił się do Rady Miejskiej w Strzegomiu o odczytanie petycji na sesji Rady Miejskiej w Strzegomiu oraz podjęcie uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą gminy do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów. Analiza treści petycji prowadzi do wniosku, że dotyczy ona podjęcia uchwały kierunkowej, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 roku, poz. 1465), zgodnie z którym rada gminy może stanowić o kierunkach działania wójta (burmistrza). Stanowienie o kierunkach działalności wójta (burmistrza) obejmuje decydowanie przez radę gminy w formie uchwały o jego zadaniach i celach, które powinien poprzez swoją działalność osiągnąć, jak również o sposobach osiągania owych celów. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy zezwala radzie tylko na stanowienie o kierunkach działania organu wykonawczego, a więc do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy, zawierających wyłącznie wytyczne, zalecenia, wskazówki dla organu wykonawczego. Nie ma w nim kompetencji do określania przez radę gminy treści aktu wykonawczego w konkretnej sprawie, czy też szczegółowej formy działania tegoż organu, do nakazania stosowania konkretnych rozwiązań prawnych o określonej treści, regulowania treści konkretnego stosunku prawnego, czy wskazania wiążąco konkretnego sposobu załatwienia danej, indywidualnej sprawy (tak m.in. orzekł Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 marca 2024 r., w sprawie o sygn. akt III OSK 4055/21). Ponadto, w świetle art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy, stanowienie o kierunkach działalności wójta (burmistrza) powinno mieć miejsce jedynie w odniesieniu do zadań własnych gminy. Zatem rada gminy może podejmować uchwały w granicach zadań gminy, w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami dla innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Kwestie związane z imigracją zostały uregulowane przez ustawodawstwo krajowe i międzynarodowe, a nie prawo lokalne, a decyzje dotyczące polityki imigracyjnej leżą w kompetencji organu wyższego rzędu jakim jest Rada Ministrów. Zatem organy gminy nie posiadają kompetencji ani do tworzenia ośrodków dla uchodźców, ani podejmowania działań zmierzających do przeciwdziałania ewentualnemu tworzeniu takich ośrodków.

Biorąc pod uwagę powyższe zasadnym jest uznanie, że tut. Rada Miejska nie jest organem kompetentnym do podejmowania uchwały kierunkowej zgodnie ze złożoną petycją.